

Troyes, le 1^{er} juillet 2025

Monsieur le Président,

Vous m'avez transmis, le 1^{er} avril 2025, le projet de schéma de cohérence territoriale arrêté le 12 mars 2025 par le comité syndical du PETR Seine en Plaine Champenoise.

Votre projet planifie et organise le développement de votre territoire pour les 20 prochaines années soit jusqu'en 2044. Il a la particularité de présenter 2 scénarios de consommation foncière avec ou sans l'acceptation de la candidature de la ville de NOGENT-SUR-SEINE à l'accueil de 2 nouveaux réacteurs nucléaires, que ce soit pour l'habitat ou l'activité économique. Ce mode opératoire a été validé par mes services.

Toutefois, il convient d'ores et déjà de souligner que votre projet a été construit sur la base des enveloppes foncières annoncées en avril 2023 par la Région Grand-Est dans le cadre de la procédure de modification du SRADDET. Cette enveloppe de 320 ha, proratisée sur la période 2021-2044 de votre SCoT, est de 290 ha. Le SRADDET arrêté le 12 décembre 2024 a prévu une enveloppe pour votre territoire de 79 ha sur la période 2021-2031. La consultation du SRADDET modifié est en cours et cette enveloppe peut encore évoluer avant l'approbation prévue au deuxième semestre 2025. Afin d'assurer un rapport de compatibilité avec ce SRADDET modifié, il convient de solliciter l'enveloppe régionale, notamment pour les zones d'activités structurantes de ROMILLY-SUR-SEINE et de NOGENT-SUR-SEINE. Pour mémoire votre SCoT prévoit pour l'activité économique, 37 ha pour la communauté de communes des Portes de Romilly-sur-Seine et 66 ha pour la communauté de communes du Nogentais.

Je vous précise que le présent avis est basé sur les règles issues de l'ordonnance n°2020-745 du 17 juin 2020 auxquelles votre syndicat a choisi de se conformer ; seront donc examinés en annexe les rapports de compatibilité et de prise en compte avec les documents listés aux articles L131-1 et L131-2 du code de l'urbanisme et notamment les règles générales du fascicule du SRADDET actuel approuvé en janvier 2020.

Monsieur Michel LAMY
Président du PETR Seine en Plaine
Champenoise
9 place des Martyrs pour la Libération
10100 ROMILLY-SUR-SEINE

Vous trouverez également en annexe quelques remarques sur le contenu de votre projet.

J'émet un avis favorable à votre projet de SCoT, sous réserve toutefois de la prise en compte des observations mentionnées en annexe au présent courrier.

Conformément aux dispositions de l'article R143-9 du code de l'urbanisme, le présent avis devra être joint au dossier soumis à enquête publique. A l'issue de celle-ci, je vous demande de bien vouloir adresser à mes services une copie du rapport et des conclusions du commissaire enquêteur (article R123-21 du code de l'environnement).

Le service aménagement, mobilité et énergie de la direction départementale des territoires reste à votre disposition pour vous accompagner dans cette démarche et lever les éventuelles difficultés que vous pourriez rencontrer lors de la transposition de ces observations au sein de votre projet de SCoT.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Président, l'expression de ma considération distinguée.

Le Préfet

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'P. Courtaide', written over the printed name.

Pascal COURTADE

ANNEXE

- Remarques générales sur le dossier -

Votre dossier de SCoT comporte l'ensemble des pièces obligatoires définies à l'article L141-2 du code de l'urbanisme à savoir un projet d'aménagement stratégique (PAS), un document d'orientations et d'objectifs (DOO) ainsi que plusieurs annexes expliquant vos choix et orientations retenus.

Votre SCoT est fondé sur une hypothèse démographique de croissance à +0,2 % annuel ce qui lui permet d'espérer atteindre 56 400 habitants en 2045, soit une augmentation moyenne de 115 habitants par an dans le scénario sans EPR et une hypothèse de + 0,39 % soit une augmentation de 220 habitants par an dans le scénario avec EPR. Ces hypothèses sont cohérentes avec le diagnostic démographique ainsi qu'avec les perspectives d'évolution du territoire.

Concernant l'activité économique, il conviendra de préciser et de localiser le potentiel foncier disponible de 162,3 ha non pris en compte dans la consommation d'espace et de justifier davantage le besoin supplémentaire de 140 ha. Vous pourrez reprendre les éléments évoqués en réunion de travail avec mes services ainsi qu'avec les élus, issus de l'analyse fine des besoins de chaque EPCI et de la justification de leur répartition.

- Compatibilité avec les règles générales du fascicule du SRADDET Grand-Est -

La règle n°16 « Sobriété foncière » du SRADDET actuel demande de réduire la consommation du foncier naturel, agricole et forestier d'au moins 50 % d'ici 2030 et de tendre vers une réduction de 75 % de la consommation foncière à horizon 2050 par rapport à la référence définie par le porteur de projet.

Le bilan de la consommation d'espaces pour la période 2011-2020 affiche 241 ha dont 102 pour l'habitat soit une consommation moyenne annuelle de 24,1 ha par an.

Le SRADDET modifié prévoit pour votre territoire une enveloppe de 79 ha, pour la période 2021-2030 ce qui représente une réduction de la consommation de 67 %.

Dans le scénario 1, votre projet limite la consommation d'espace totale à 240 ha pour la période 2025-2044, soit un rythme moyen de 12,2 ha par an. L'effort de réduction de la consommation d'espace est donc de 50 % par rapport à la période 2011-2020 pour la période 2021-2030 soit 122 ha. Pour la période 2031-2044 votre consommation est de 171 ha, il sera sans doute nécessaire de la réévaluer lors d'un bilan du SCoT prévu 6 ans après l'approbation.

Afin de rendre compatible votre SCoT il est nécessaire de solliciter l'enveloppe régionale pour les projets structurants de ROMILLY-SUR-SEINE et de NOGENT-SUR-SEINE et notamment les zones d'activités économiques. Pour mémoire, l'enveloppe foncière dédiée aux projets économiques de la communauté de communes des Portes de Romilly est de 37 ha et de 66 ha pour la communauté de communes du Nogentais.

Quant au scénario 2 (avec EPR), hormis la consommation foncière liée aux nouveaux EPR proprement dits qui sera imputée sur l'enveloppe des projets d'envergure nationale ou européenne, les collectivités demanderont que la consommation foncière induite pour l'habitat et les activités soit imputée sur l'enveloppe régionale (150 ha supplémentaires par rapport au scénario 1).

L'ensemble des autres règles sont bien prises en compte dans votre projet.

- Compatibilité avec les orientations fondamentales d'une gestion équilibrée de la ressource en eau et les objectifs de qualité et de quantité des eaux définis par le Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE) Seine-Normandie -

Plusieurs orientations et objectifs de votre DOO intègrent bien les orientations du SDAGE visant notamment à végétaliser la ville face au changement climatique, mieux protéger les captages destinés à l'eau potable et protéger et restaurer les milieux humides et le lit majeur des cours d'eau.

- Compatibilité avec les objectifs de protection définis par le Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) de la Bassée-Voulzie -

Ce dernier est en cours d'élaboration ; votre projet de SCoT n'est donc pas tenu d'être compatible avec le SAGE. Le DOO l'évoque seulement sous l'orientation 3.2.3. Assurer la disponibilité de la ressource en eau à long terme en indiquant que les communes viseront à prendre en compte le SAGE de la Bassée – Voulzie en cours d'élaboration.

Or, c'est le SCoT qui doit être compatible avec le SAGE et non les documents communaux ou intercommunaux (articles L131-1 et L131-4 du code de l'urbanisme).

Il conviendra de corriger ce paragraphe.

- Compatibilité avec les objectifs de gestion des risques d'inondation définis par le plan de gestion des risques d'inondation (PGRI) Seine-Normandie ainsi que ses orientations fondamentales -

Votre territoire ne comporte pas de « territoires à risque important d'inondation » (TRI).

Au travers de l'orientation 3.3.1 « Réduire l'exposition aux risques naturels et technologiques des populations » et plus précisément l'objectif 3.3.1.1 « Les risques naturels », votre projet a bien retranscrit l'ensemble des dispositions du PGRI.

- Compatibilité avec le schéma régional des carrières du Grand-Est -

L'orientation 1.6.5 du DOO prévoit de permettre l'exploitation des carrières et leur développement.

Toutefois, à la lecture de l'ensemble du dossier de SCoT, il apparaît que votre projet n'est pas compatible avec le SRC, en l'état.

Votre projet doit prendre en compte les données du SRC propres à votre territoire et les intégrer au diagnostic. Or, votre diagnostic ne comporte pas ces données et les carrières n'y sont même pas évoquées.

Je vous invite donc à vous reporter aux orientations du SRC afin de corriger cette lacune.

A noter que l'orientation 1.7.2 qui, dans le sommaire p10, est intitulée « permettre l'exploitation des carrières et leur développement » correspond en fait à la centrale nucléaire de Nogent-sur-Seine. Il conviendra de rectifier cette erreur.

- Prise en compte des objectifs du SRADDET Grand-Est -

Aucun des 30 objectifs du SRADDET n'est évoqué dans votre projet alors que le DOO contient des orientations et des objectifs qui indiquent qu'ils ont été pris en compte.

Quelques mots dans le PAS par exemple permettraient de le confirmer.